



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Sp. 248, 16.07.2020

Biroul permanent al Senatului

L. 285, 2.09.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
art. 52 alin. (13) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea
Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru
organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 52 alin. (13) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (b248/18.06.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3790/24.06.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D504/25.06.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare **modificarea** alin. (13) al art. 52 din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ vizează prevederea obligației depunerii de către candidați a unei declarații referitoare la apartenența acestora la „organizații secrete”.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La textul propus pentru modificarea **alin. (13) al art. 52** din actul normativ de bază, semnalăm că acesta nu îndeplinește condițiile

de claritate și previzibilitate impuse de normele de tehnică legislativă, subsumate principiului legalității consacrat de **art. 1 alin. (5)** din Constituție. Astfel, nu este clar ce se are în vedere prin „ordin inițiativ”. De asemenea, sintagma „având ca **liant** terorismul, crima organizată sau orice alt tip de asociere **pe baze clandestine**” este vagă și creează premisele interpretării și aplicării abuzive a normei.

Menționăm că, potrivit jurisprudenței constante a Curții Constituționale, de exemplu **Decizia nr. 619/2016**, „*legea trebuie să întrunească cele trei cerințe de calitate care rezultă din art. 1 alin. (5) din Constituție - claritate, precizie și previzibilitate. Curtea a statuat că respectarea legilor este obligatorie, însă nu se poate pretinde unui subiect de drept să respecte o lege care nu este clară, precisă și previzibilă, întrucât acesta nu își poate adapta conduita în funcție de ipoteza normativă a legii. De aceea, una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative. Așadar, orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, respectiv să fie clar, precis și previzibil (...).*”

Curtea a stabilit că cerința de claritate a legii vizează caracterul neechivoc al obiectului reglementării, cea de precizie se referă la exactitatea soluției legislative alese și a limbajului folosit, în timp ce previzibilitatea legii privește scopul și consecințele pe care le antrenează”.

Pe de altă parte, impunerea obligației declarării apartenenței la organizații care, deși nu desfășoară o activitate publică, sunt totuși legale, ar putea afecta viața intimă, familială și privată, prevăzută de **art. 26** din Constituție.

În plus, impunerea acestei obligații, cu argumentele cuprinse în Expunerea de motive a proiectului, creează premisele stigmatizării persoanelor care au aderat la organizații legal constituite, norma fiind susceptibilă de a afecta **libertatea conștiinței** prevăzută de **art. 29**, precum și **dreptul de asociere** consacrat de **art. 40** din Legea fundamentală.

*

* *

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi adoptată în forma propusă.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 493/15.07.2025

L. nr. 208/2015

M. Of. nr. 553/24 iul. 2015

Lege privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

1. promulgată prin D. nr. 660/2015 M. Of. nr. 553/24 iul. 2015
 Decret pentru promulgarea Legii privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

2. modificări prin L. nr. 288/2015 M. Of. nr. 866/19 nov. 2015
 Lege privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
 modifică art. 33 alin. (4) și (5), art. 49 alin. (3), art. 60 alin. (1), art. 84 alin. (4) lit. a), art. 96 alin. (1) lit. a) b), f) și g); introduce alin. (1') și (1''), alin. (2') la art. 95

3. rectificare M. Of. nr. 553/22 iul. 2016
 RECTIFICARE rectifică anexa nr. 2

4. modificări prin O.U.G. nr. 47/2016 M. Of. nr. 685/5 sep. 2016
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 și pentru modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și pentru modificarea Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
 modifică art. 42 alin. (2)
 aprobată cu modificări prin L. nr. 51/2018 M. Of. nr. 205/7 mar. 2018

5. modificări prin L. nr. 153/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017
 Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice abrogă art. 101 alin. (10)

6. modificări prin L. nr. 51/2018 M. Of. nr. 205/7 mar. 2018
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2016 privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și a Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
 modifică art. 42 alin. (2), art. 93 alin. (2) lit. a), art. 93 alin. (2) lit. b) și art. 95 alin. (2) lit. a); introduce lit. a3) la art. 93 alin. (2), lit. b3) la art. 93 alin. (2), lit. a3) la art. 95 alin. (2), lit. b3) la art. 95 alin. (2), liniuța a patra la art. 96 alin. (1) lit. a) și liniuța a patra la art. 96 alin. (1) lit. b)

7. completat prin O.U.G. nr. 29/2019 M. Of. nr. 358/8 mai 2019

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală, precum și pentru unele măsuri pentru organizarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European și a referendumului național din 26 mai 2019

introduce art. 22¹

aprobată cu modificări prin L. nr. 273/2024

M. Of. nr. 1105/5 nov. 2024

8. modificări prin L. nr. 148/2019 M. Of. nr. 617/25 iul. 2019

Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală

modifică art. 16 alin. (6), (8) și (9), art. 23, art. 42 alin. (2), art. 49 alin. (3), art. 51 alin. (5), art. 103 alin. (1) lit. r), art. 120; introduce art. 9¹, art. 102¹ și art. 102², alin. (5) -(11) la art. 110

Dispune republicarea cu renumerotare

9. modificări prin O.U.G. nr. 64/2019 M. Of. nr. 746/12 sep. 2019

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României și modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2019

modifică art. 23 alin. (5) și (7) și art. 110 alin. (9)

10. modificări prin O.U.G. nr. 26/2020 M. Of. nr. 118/14 feb. 2020

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materia alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor parlamentare anticipate

modifică art. 5 alin. (7), art. 6 alin. (1), art. 7, art. 10, art. 11 alin. (1), art. 12 alin. (1) lit. c), i) și j), art. 13 alin. (1), (6) și (9), art. 15 alin. (1), (2) și (3), art. 16, art. 17, art. 18 lit. d) și j), art. 42 alin. (5), art. 49 alin. (3), art. 51, art. 54 alin. (1)-(3), art. 58 alin. (1), art. 59 alin. (1) și (2), art. 83, art. 84, art. 88, art. 93 alin. (2), art. 95 alin. (2), art. 98 lit. h), art. 99 alin. (1) și (2), art. 103 lit. q)-u), art. 109, art. 110 alin. (5), (8), și (9) și anexa nr. 1; introduce alin. (1¹) la art. 6, art. 6¹, art. 7¹, art. 7², alin. (1¹) la art. 8, alin. (11) la art. 11, art. 18¹, lit. f) la art. 24, alin. (12¹) la art. 52, alin. (8) la art. 54, art. 54¹, art. 54², alin. (1¹) la art. 58, alin. (2¹) la art. 59, alin. (1¹) la art. 62, alin. (3¹) la art. 63, art. 82¹, alin. (10¹) la art. 85, art. 92¹, art. 103¹; abrogă art. 42 alin. (6), art. 96 alin. (1) lit. a), art. 98 lit. t), art. 102¹ alin. (4) și art. 105-107

ieșit din vigoare

11. modificări prin D.C.C. nr. 150/2020 M. Of. nr. 215/17 mar. 2020

Decizia nr. 150 din 12 martie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2020 privind modificarea și completarea unor acte normative în materia alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor parlamentare anticipate

suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 26/2020 (termenul se împlinește la data de 30 aprilie 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție

12. modificări prin L. nr. 91/2020 M. Of. nr. 551/25 iun. 2020

Lege privind modificarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, precum și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

*modifică art. 11 alin. (2) - (7), art. 13 alin. (1), (5) și (7), art. 15 alin. (1), art. 61 alin. (2), art. 68 alin. (1) - (3);
abrogă art. 118 alin. (2)*

13. admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 418/2020 M. Of. nr. 612/13 iul. 2020

Decizia nr. 418 din 18 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 2 alin. (1) lit. e), ale art. 4 alin. (2) și ale art. 27 alin. (2) lit. c) teza finală din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, precum și ale art. 118 alin. (2) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

sintagma „care au grup parlamentar propriu în cel puțin una din Camerele Parlamentului” din cuprinsul art. 118 alin. (2)

14. modificări prin L. nr. 202/2020 M. Of. nr. 849/16 sep. 2020

Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală

modifică art. 6 alin. (1), art. 11 alin. (3) și (4), art. 13 alin. (1), (5), (7) și (9), art. 15 alin. (1) și (5), art. 17, art. 49 alin. (3), art. 51 alin. (3) lit. a) și alin. (5) și (6), art. 53 alin. (2), art. 54 alin. (1) - (3) și (5), art. 61 alin. (2) lit. a), art. 63 alin. (1) și (3), art. 68 alin. (3), art. 88, art. 102 alin. (1), art. 103 alin. (1) lit. b) - e) și q) - u), art. 113, modifică și înlocuiește anexa nr. 2; introduce alin. (1¹) la art. 6, alin. (1¹) la art. 15, art. 56¹, art. 82¹, art. 92¹, alin. (11¹) la art. 101, alin. (1¹) - (1³) și alin. (10) - (16) la art. 102, art. 103¹, alin. (1¹) la art. 109, art. 109¹, art. 118¹; abrogă art. 42 alin. (6), art. 102¹ alin. (4)

Dispune republicarea cu renumerotare

15. modificări prin L. nr. 156/2022 M. Of. nr. 515/25 mai 2022

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

*modifică art. 102 alin. (8) și (10);
abrogă art. 102 alin. (3) și (11) - (15)*

16. modificări prin L. nr. 295/2022 M. Of. nr. 1072/7 nov. 2022

Lege pentru modificarea art. 52 alin. (14) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

modifică art. 52 alin. (14)

17. modificări prin L. nr. 214/2024 M. Of. nr. 647/8 iul. 2024

Lege privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea

modifică art. 28 alin. (1) la data de 8 octombrie 2024